

A Közszolgálati Érdekegyeztető Fórum (KÉF) Szakszervezeti Oldalát alkotó munkavállalói érdekképviselők közösen kezdeményezték a plenáris ülés összehívását. Írásos javaslatot készítettek a kormányzati igazgatásról szóló törvény, valamint a közszolgálati tisztviselők jogállásáról szóló törvény módosítására, **amely tartalmazza az MKKSZ e témakörben készített sztrájk követeléseit.**

JAVASOLJÁK A KORMÁNYZATI IGAZGATÁSRÓL SZÓLÓ TÖRVÉNY MÓDOSÍTÁSÁT A KÖVETKEZŐK SZERINT.

1. Álljon vissza az alapszabadság 2018. december 31-i állapota, a pótszabadság meghatározása kerüljön összhangba az Mt. szabályaival!

2019. január 1-től a Kit. hatálya alá kerülő kormánytisztviselők alapszabadsága 5 nappal, 25 napról 20 napra csökkent (128. §). Ezzel egy 1992 óta létező szabályozás változott meg, amelyet a jogalkotó azért vezetett be annak idején, hogy ezzel elismerje a közigazgatásban dolgozókat sújtó többlet kötelezettségeket (büntetlen előélet, kötelezően előírt végzettség/képesítés, továbbképzési kötelezettség, stb.). Legyen ismét 25 nap alapszabadsága a Kit. hatálya alá tartozó kormánytisztviselőnek (hasonlóan, mint a Kttv. hatálya alá tartozó kormánytisztviselőknek és köztisztviselőknek)!

Javasoljuk a CXXV. törvényben a pótszabadság meghatározását összhangba hozni az Mt.-vel. Az életkor növekedésével növekedjen a pótszabadság mértéke, vagy kerüljön vissza a korábbi szabályozás, ami szerint a pótszabadság a közszolgálati jogviszonyban töltött idő arányában növekszik. A jelenlegi szabályozás diszkriminatív az idősebbek kárára.

2. Kerüljön vissza a munkaközi szünet a munkaidőn belülrre!

2019. január 1-től a Kit. hatálya alá kerülő kormánytisztviselők munkaközi szünetét – a „munkaidőn belül” helyett – munkaidőn túl kell biztosítani, így a napi munkaidejük napi harminc perccel növekedett. (Kit. 121. §) Ezzel egy 2001 óta létező szabályozás változott meg! Ez éves szinten mintegy 130 óra, azaz 16 nap munkaidőnövekedést jelent. A Kttv. hatálya alatti kormánytisztviselőknek a munkaközi szünetet munkaidőn belül kellett – és kell ma is – biztosítani. Kerüljön vissza a munkaközi szünet a munkaidőn belülrre!

A szabadság 5 nappal történő csökkentésével együtt ez egy **13. havi plusz munkaidőt** jelent a kormánytisztviselők számára!

3. Érvényesüljön hatékonyan a szolgálati idő elismerése (szenioritás), szűnjön meg az erre alkalmatlan, – a stabilitásnak ellentmondó – sávós illetmény rendszer!

Térjen vissza a kormányzati igazgatásba a közigazgatásban ledolgozott éveket, a tapasztalatot valóban elismerő illetményrendszer. A Kit.-ben szereplő sávós illetményrendszer a kormánytisztviselő kiszolgáltatottságát növelő, a keresetek biztonságát nem biztosító, a stabilitásnak ellentmondó rendszer. Hátrányos, hogy az egyes előmeneteli fokozatok között átfedés van és általánossá vált a sáv alsó határára való besorolás. Ezért a differenciálás, a jól teljesítő kormánytisztviselő motiválása elmarad. A kormánytisztviselők tisztességes, a megélhetést biztosító életpályára vágnak!

a) Az I. besorolási táblához kapcsolódó illetményalap a diplomás bérminimum. A diplomás minimum a mindenkor garantált bérminimumnál 30 %-kal magasabb mértékű. Ez 2019-ben 235.500 Ft. Egy pályája végén lévő 64 éves kormánytisztviselő több mint 43 év közszolgálati jogviszony után – pl. 30 %-kos illetménykiegészítéssel – 675.500 Ft-ot kereshet.

**I. BESOROLÁSI OSZTÁLY
(felsőfokú iskolai végzettségű kormánytisztviselők)**

Besorolási fokozat megnevezése	Fizetési fokozat	Kormányzati szolgálati jogviszony időtartama (év)	Szorozószám
Hivatali gyakornok	1	0–1	1,1
Hivatali fogalmazó	2	1–2	1,15
	3	2–3	1,2
Hivatali tanácsos	4	3–4	1,25
	5	4–6	1,3
	6	6–8	1,35
Hivatali vezető-tanácsos	7	8–10	1,45
	8	10–12	1,5
	9	12–14	1,55
	10	14–16	1,6
Hivatali főtanácsos	11	16–19	1,65
	12	19–22	1,7
	13	22–25	1,75
Hivatali vezető-főtanácsos	14	25–29	1,8
	15	29–33	1,85
	16	33–37	1,9
	17	37-40	1,95
	18	40-43	2
	19	43 év felett	2,05

- b) Az II. besorolási táblához kapcsolódó illetményalap a mindenkori garantált bérminimum. Ez 2019-ben 195.000 Ft. Egy pályája végén lévő 64 éves kormánytisztviselő több mint 43 év közszolgálati jogviszony után – pl. 20 %-os illetménykiegészítéssel – 491.400 Ft-ot kereshet.

II. BESOROLÁSI OSZTÁLY
(érettségi végzettségű kormánytisztviselők)

Besorolási fokozat megnevezése	Fizetési fokozat	Kormányzati szolgálati jogviszony időtartama (év)	Szorozószám
Hivatali előadó I	1	0–2	1,05
Hivatali előadó II.	2	2–4	1,1
	3	4–6	1,15
	4	6–8	1,2
	5	8–10	1,25
	6	10–12	1,3
Hivatali főelőadó	7	12–15	1,4
	8	15–18	1,45
	9	18–21	1,5
	10	21–24	1,55
	11	24–27	1,6
	12	27–29	1,65
	13	29–31	1,7
Hivatali főmunkatárs	14	31–33	1,8
	15	33–35	1,85
	16	35–37	1,90
	17	37-39	1,95
	18	39-41	2
	19	41-43	2,05
	20	43 év felett	2,1

- c) Az III. besorolási táblához kapcsolódó illetményalap a mindenkori garantált bérminimum. Ez 2019-ben 195.000 Ft. Egy pályája végén lévő 64 éves ügykezelő több mint 43 év közszolgálati jogviszony után 370.500 Ft-ot kereshet.

III. BESOROLÁSI OSZTÁLY
(kormányzati ügykezelők)

Besorolási fokozat megnevezése	Fizetési fokozat	Kormányzati szolgálati jogviszony időtartama (év)	Szorozószám
Hivatali ügykezelő	1	0–2	1
	2	2–4	1,05
	3	4–6	1,1
	4	6–8	1,15
	5	8–10	1,2
	6	10–12	1,25
	7	12–15	1,3
	8	15–18	1,35
	9	18–22	1,4
	10	22-26	1,5
	11	26-30	1,55
	12	30-34	1,65
	13	34-38	1,7
	14	38-43	1,8
	15	43 év felett	1,9

d) A IV. besorolási táblához kapcsolódó illetményalap a mindenkori minimálbér. Ez 2019-ben 149.000 Ft. Egy pályája végén lévő 64 éves munkavállaló több mint 43 év közszolgálati jogviszony után 327.800 Ft-ot kereshet.

IV. BESOROLÁSI OSZTÁLY
(közigazgatási szervnél foglalkoztatott munkavállaló)

Besorolási fokozat megnevezése	Fizetési fokozat	Közszolgálatban töltött időtartam (év)	Szorozószám
Munkavállaló	1	0-5	1,1
	2	5-10	1,2
	3	10-20	1,4
	4	20-30	1,6
	5	30-37	1,8
	6	37-39	2
	7	39-41	2,1
	8	41-43	2,15
	9	43 év felett	2,2

e) A kormányzati igazgatás különböző szintjein (minisztériumok, kormányzati főhivatalok, központi hivatalok, kormányhivatalok) dolgozó kormánytisztviselők különböző 10-50 %-os illetménykiegészítésben részesülnek, ahogyan azt a Kttv. eredetileg szabályozta. (I. és II. besorolási osztály)

- f) A vezetők alapilletménye: az államtitkár esetében a diplomás bérminimum 6-szorosa, helyettes-államtitkár esetében a diplomás bérminimum 5,2-szerese, a főosztályvezető esetében a diplomás bérminimum 2,7-szerese, osztályvezető esetében a diplomás bérminimum 2,2-szerese. A kormányzati igazgatás különböző szintjein (minisztériumok, kormányzati főhivatalok, központi hivatalok, kormányhivatalok) dolgozó vezetők különböző, 10-30 %-os illetménykiegészítésben részesülnek.
- g) A kormányzati igazgatási szerv vezetője a kormánytisztviselő, vezető illetményét – a szakmai teljesítmény és a képzettség figyelembevételével – legfeljebb 50%-kal megemelheti, vagy legfeljebb 20%-kal csökkentett mértékben állapíthatja meg (illetményeltérítés).

4. Legyen egységes juttatási rendszer a kormányzati igazgatásban!

Kapjon azonos mértékű pluszjuttatást (például szolgálati elismerést; végkielégítést és cafetéria juttatást) a kormányzati igazgatásban dolgozó összes kormánytisztviselő úgy, hogy a jelenlegi juttatások az egységesítést követően ne csökkenjenek.

5. Kerüljön bevezetésre – ahol lehetséges – a rugalmas munkaidő, valósuljon meg a rugalmas munkahely!

A jelenleginél szélesebb körben éljen a munkáltató azzal a lehetőséggel, hogy a Kit. 118. §-a lehetővé teszi, hogy a munkáltatói jogkör gyakorlója a munkavégzés rendjét maga alakíthatja ki! A munka jellegétől függően a munkáltatói jogkör gyakorlója meghatározhatja a teljes munkaidőből kötelezően a munkahelyen töltendő idő tartamát (törzsidő). Használja ki a hivatal, hogy mind a munkavállaló, mind pedig a munkáltató szempontjából tartogat előnyöket a rugalmas munkaidőben végzett munka! **Ez lenne a családbarát munkahely!**

6. A kormányzati igazgatási szervnél alkalmazott munkavállalókra ne legyen alkalmazható a munka törvénykönyve túlmunkára vonatkozó szabályai!

A Kit. 278. § (6) bekezdése lehetővé teszi a kormányzati igazgatási szerv munkavállalóira a Mt. 109.§ (2) bekezdésének alkalmazását, mely szerint – a munkavállaló és a munkáltató írásbeli megállapodása alapján – naptári évenként legfeljebb százötven óra rendkívüli munkaidő rendelhető el (önként vállalt túlmunka).

Az Mt. túlóraszabályainak megváltoztatása csak a versenyszféra munkavállalóira irányult, kimondatlanul abból a célból, hogy ezzel enyhítsék a szférát jellemző munkaerőhiányt. A kormány képviselői szerint a kormányzati igazgatásban nincs munkaerőhiány, sőt, egyenesen felesleg van, így felesleges az új túlóraszabályt a kormányzati igazgatási szerveknél foglalkoztatott munkavállalókra is kiterjeszteni.

A Kit. 278. § (6) bekezdése az alábbiak szerint módosuljon:

(6) A kormányzati igazgatási szervnél foglalkoztatott munkavállaló munkaviszonyára az Mt. 71–76. §-a, 82–84. §-a, **109. § (2) bekezdése**, 158. § (1) és (3) bekezdése, valamint 159. §-a nem alkalmazható. Esetükben e törvény 110. §-át, 116. §-át és 137. §-át kell alkalmazni.”

Javasoljuk, amíg nem módosult a törvény – az Mt. vagy a Kit. – addig se használja a hivatal az Mt. 109. § (2) bekezdését.

7. Legyen ismét munkaszüneti nap július 1-je, a Közigazgatás Napja, a köztisztviselők és kormánytisztviselők ünnepe!

Legyen ismét – a 2001-2016 között Köztisztviselők Napja néven létező – július 1-je, a *Közigazgatás Napja* munkaszüneti nap, a köztisztviselők és kormánytisztviselők ünnepe,

(hasonlóan, mint

- a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvényben a *Nemzetközi Vámnap*,
- a legfőbb ügyész, az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról 2011. évi CLXIV. törvényben az *Ügyészség Napja*,
- a bírák jogállásáról és javadalmazásáról 2011. évi CLXII. törvényben a *Bíróságok Napja*,
- a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben és A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben a *Szociális Munka Napja*,
- valamint az egészségügyi tevékenység végzésének egyes kérdéseiről szóló a 2003. évi LXXXIV. törvényben a *Semmelweis Nap.*)

Ez az ünnep (melynek neve a KÉF Önkormányzati Oldalának javaslatára lehet akár „*Magyar-nap*”) több mint 100 ezer kormánytisztviselő és köztisztviselő számára lenne munkaszüneti nap, amely létszámában jóval több közigazgatási dolgozót érintene, mint az Ügyészség Napja, a Nemzetközi Vámnap vagy a Bíróságok Napja összesen.

A javasolt módosítás:

Kit. 120. § (2) bekezdése lépne, a jelenlegi (2)-(5) bekezdések számozása (3)-(6)-ra változna:

„(2) A Közigazgatás Napja július 1-je, amely az (1) bekezdésben foglaltakon túl szintén munkaszüneti nap.”

**8. Ne korlátozza a törvény a munkavállalói érdekképviselők jogosultságát!
A közigazgatási szerveknél is a korábbi Munka Törvénykönyve vonatkozó szabályait alkalmazzák!**

- a) A közigazgatási szerveknél működő szakszervezetek hátrányos megkülönböztetése elfogadhatatlan! Törölje a jogalkotó azt a szabályozást, hogy kormányzati igazgatási szerv a kormánytisztviselők illetményéből a szakszervezeti tagdíjat az *erre vonatkozó megállapodása esetén* vonja le. (Kit. 170. § (15) bekezdés) Ez ellentétes a 170. § (10) bekezdésével, mely szerint az államigazgatási szerv nem követelheti, hogy a kormánytisztviselő szakszervezethez való tartozásáról nyilatkozzék.

Ez (15) bekezdés törvénytörtő, mert sérti a személyes adatok adatvédeleméről szóló GDPR 9. cikkét, mely szerint a szakszervezeti tagság különlegesen védendő személyes adat. Ugyancsak sérti a 2000. évi LXXIII. törvényben kihirdetett 151. sz. ILO egyezmény 5. cikk 1. és 2. pontban foglaltakat, mert a közszolgálatban foglalkoztatottak szervezetei a hatóságoktól teljes függetlenséget kell, hogy élvezzenek. és a közszolgálatban foglalkoztatottak szervezeteinek megfelelő védelmet kell élvezniük a hatóságok mindennemű beavatkozásával szemben. Ez a rendelkezés sérti az Alaptörvény Alapvetésének Q) cikk (2) bekezdését is, mely szerint biztosítani kell a nemzetközi jog és a magyar jog összhangját.

- b) Indokolt továbbá, hogy a korábban hatályos 1992. évi XXIII. törvényben (Ktv.) és a szintén korábban hatályos 1992. évi XXII. törvényben (Mt.) megfogalmazott érdekképviselési jogok ismételten érvényesek legyenek. Ezek közül jelentős a választott szakszervezeti vezetők védettsége, a kifogásolási jog, munkaidő kedvezmény biztosítása.

**AZ ÖNKORMÁNYZATI KÖZTISZTVISELŐKET ÉRINTŐEN A
KÖZSZOLGÁLATI TISZTVISELŐK JOGÁLLÁSÁRÓL SZÓLÓ TÖRVÉNY
MÓDOSÍTÁSÁT TARTALMAZÓ JAVASLAT**

1. Változzanak meg a fizetési fokozatokhoz kapcsolódó szorzószámok!

- a) Az illetményrendszer a 2008 óta, immár 11 éve változatlan 38.650 Ft-os illetményalappal csak a szorzószámok változásával tudja követni a valós kereseti folyamatokat. Például a 2008. évi 82.800 Ft-os bérminimum 2019-re 235,5 %-kal (bőven több mint kétszeresére) 195.000 Ft-ra növekedett.
- b) A szorzószámváltozás hasonló, mint amit a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvény tartalmaz.
- c) A keresetek évenkénti emelkedése legalább az inflációt kövesse (hasonlóan, mint az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvényben, melyben – egy 2018. évi törvénymódosítás alapján – az országgyűlési köztisztviselők és az országgyűlési képviselők illetménye automatikusan követi a tárgyévet megelőző év átlagkereset változását vagy hasonlóan, mint a honvédelmi alkalmazottak jogállásáról szóló 2018. évi CXIV. évi törvényben, ahol három évre előre rögzítik az illetménykiegészítés mértékét)
- d) Kiindulópont az, hogy a II. besorolási tábla 1. fizetési fokozata érje el a garantált bérminimumot, 2019-ben a 195.000 Ft-ot. (hasonlóan, mint a Kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvényben)
- e) A garantált bérminimum évenkénti emelése jelenjen meg az 1. és a 2. besorolási tábla évenkénti változásában. Ennek változtatására a kormány kapjon lehetőséget. (hasonlóan, mint a Kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvényben)
- f) A I. besorolási osztály 1. fokozat (felsőfokú végzettségű gyakornok) szorzószáma 30 %-kal magasabbról indul, mint a II. besorolású osztály 1. (érettségi végzettségű gyakornok) fokozata. A különbség nagyjából megfelel a minimálbér és a garantált bérminimum közti aránynak. Ez felel meg a diplomás bérminimum mértékének, 2019-ben 253.500 Ft.
- g) Az átlagkeresetet (2018 októberében 324.400 Ft) a felsőfokú végzettségű a 10. fokozatban, 14-16 év után érne el, az érettségi végzettségű viszont soha.
- h) Bővül mindkét tábla a 18. és 19. fokozattal, tekintettel a nyugdíjkorhatár 2019-ben 64 évre, majd 2022-től 65 évre történő emelkedésével. (hasonlóan, mint a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvényben.)
- i) Az illetmények növekedését a központi költségvetésnek kell fedeznie!

javasolt módosítás:

1. melléklet a 2011. évi CXCV. törvényhez

ILLETMÉNYRENDSZER

I. BESOROLÁSI OSZTÁLY (felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők)

Besorolási fokozat megnevezése	Fizetési fokozat	Kormányzati szolgálati jogviszony időtartama (év)	Szorozószám
Gyakornok	1	0–1	6,56 (diplomás bérminimum)
Fogalmazó	2	1–2	6,8
	3	2–3	6,9
Tanácsos	4	3–4	7,1
	5	4–6	7,3
	6	6–8	7,5
Vezető-tanácsos	7	8–10	7,8
	8	10–12	8,0
	9	12–14	8,2
	10	14–16	8,4
Főtanácsos	11	16–19	8,7
	12	19–22	8,9
	13	22–25	9,1
Vezető-főtanácsos	14	25–29	9,5
	15	29–33	9,7
	16	33–37	9,9
	17	37-40	10,1
	18	40-43	10.3
	19	43 év felett	10,5

II. BESOROLÁSI OSZTÁLY (érettségi végzettségű köztisztviselők)

Besorolási fokozat megnevezése	Fizetési fokozat	Kormányzati szolgálati jogviszony időtartama (év)	Szorószám
Gyakornok	1	0–2	5,04 (bérminimum)
Előadó	2	2–4	5,1
	3	4–6	5,2
	4	6–8	5,3
	5	8–10	5,4
	6	10–12	5,5
Főelőadó	7	12–15	5,7
	8	15–18	5,8
	9	18–21	5,9
	10	21–24	6,0
	11	24–27	6,1
	12	27–29	6,2
	13	29–31	6,3
Főmunkatárs	14	31–33	6,5
	15	33–35	6,6
	16	35–37	6,7
	17	37-40	6,8
	18	40-43	6,9
	19	43 év felett	7,0

2. Kapjon felhatalmazást a Kttv.-ben a kormány a szorószám változtatásra

A javasolt módosítás:

(Kttv. 259. § (1) Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben)

21. megállapítsa

az e törvényben meghatározott fizetési fokozatokhoz kapcsolódó magasabb szorószámokat. (hasonlóan, mint a 2018. évi CXXV. tv. 281. § (8) bekezdés)

3. A polgármesteri hivatalnál alkalmazott munkavállalókra ne legyen alkalmazható a munka törvénykönyve túlmunkára vonatkozó szabályai!

A Kttv. 258. § (7) bekezdése lehetővé teszi a polgármesteri hivatal munkavállalóira a Mt. 109.§ (2) bekezdésének alkalmazását, mely szerint – a munkavállaló és a munkáltató írásbeli megállapodása alapján – naptári évenként legfeljebb százötven óra rendkívüli munkaidő rendelhető el (önként vállalt túlmunka).

Az Mt. túlóraszabályainak megváltoztatása csak a versenyszféra munkavállalóira irányul, kimondatlanul abból a célból, hogy ezzel enyhítsék a szférát jellemző munkaerőhiányt. Ezért ennek alkalmazásra a közigazgatásban ne kerüljön sor.

A Kttv. 258. § (7) bekezdése az alábbiak szerint módosuljon:

(7) Az e törvény hatálya alá tartozó munkáltatónál foglalkoztatott munkavállaló munkaviszonyára a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 71–76. §-a, 82–84. §-a, **109. § (2) bekezdése**, 158. § (1) és (3) bekezdése, valamint 159. §-a nem alkalmazható. Esetükben e törvény 67. §-át, 143. §-át, 146. §-át és 193–194. §-át kell alkalmazni.

Javasoljuk, amíg nem módosult a törvény – az Mt. vagy a Kttv. – addig se használja a hivatal az Mt. 109. § (2) bekezdését.

KEZDEMÉNYEZÉS A KORMÁNYZATI IGAZGATÁSRÓL SZÓLÓ TÖRVÉNYHEZ KAPCSOLÓDÓ ÁTMENETI RENDELKEZÉSEK KIEGÉSZÍTÉSÉRE

1. A 2018. december 31-én meglévő szabadságok megváltása mellett legyen lehetőség azok letöltésére is.

Az átmeneti rendelkezés a 2018. évi ki nem vett szabadságok tekintetében egységesen arról rendelkezik, hogy azokat pénzben kell megváltani. E szabályozás hatálybalépésekor (2018. december 21) a kormánytisztviselőknek esélye sem volt kérni azt, hogy a szabadságot letöltsék, ezért azt javasoljuk, hogy a rendelkezés a következők szerint egészüljön ki:

„A 283.§ (4) bekezdés a), c) és – a kormány megbízott kivételével – d) pontja szerinti érintett részére a 2018. december 31-én meglévő szabadságát 2019. február 28-ig –(4) bekezdésben meghatározott kivétellel – kötelező kiadni, vagy a kormánytisztviselő írásbeli kérésére megváltani.

2. Javasoljuk a Kit. törvény átmeneti rendelkezései közé felvenni: Az a kormánytisztviselő, aki nem fogadja el a CXXV. törvény szerinti kinevezését, távozásra kényszerül, legyen jogosult végkielégítésre.

Budapest. 2019. január 21.

Fehér József
KÉF szakszervezeti oldal
soros ügyvivő